|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH BẾN TRE** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND  (Dự thảo) | *Bến Tre, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng**

**tháng, hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế, bồi dưỡng cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bến Tre**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

1. Ngày 28/11/2023, Quốc hội đã thông qua Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024, là cơ sở pháp lý quan trọng, vững chắc, toàn diện cho xây dựng, củng cố, duy trì lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, kịp thời đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự trong tình hình mới và góp phần kiện toàn, sắp xếp, bố trí lực lượng, tinh gọn đầu mối gắn với hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ công tác của từng tổ chức cơ sở; bảo đảm thực hiện tốt hơn các quy định của Hiến pháp năm 2013 về quyền con người, quyền công dân.

2. Về nội dung Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết thi hành, cụ thể như sau:

a) Khoản 1 Điều 23 giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế, cụ thể: *Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*.

b) Điểm b, khoản 2, Điều 23 giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức tiền bồi dưỡng khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 6 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động, cụ thể: *Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 6 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*.

Từ những căn cứ nêu trên và tạo cơ sở pháp lý thống nhất khi tổ chức thi hành Luật thì việc ban hành Nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế, bồi dưỡng cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bến Tre là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích xây dựng Nghị quyết**

- Cụ thể hóa quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở về mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế, bồi dưỡng cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Tạo cơ sở pháp lý trong xây dựng, quản lý, hoạt động, sử dụng lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về an ninh, trật tự, góp phần phòng, chống tội phạm và các vi phạm pháp luật khác về an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

**2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Nghị quyết**

- Tuân thủ pháp luật, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; bảo đảm các quy định của Nghị quyết được cụ thể và có tính khả thi.

- Kế thừa các quy định pháp luật còn phù hợp, khắc phục những hạn chế, bất cập để xây dựng, kiện toàn lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày càng vững mạnh, đáp ứng yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo.

- Bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, không chồng chéo, không mâu thuẫn và tăng cường công tác bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội ở địa bàn cơ sở.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng trên cơ sở bám sát nội dung được giao trong Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Dự thảo Nghị quyết đã được gửi lấy ý kiến của các sở, ban, ngành tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, Công an các đơn vị, địa phương; lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và được đăng tải toàn văn trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến theo quy định. Các ý kiến tham gia đã được tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết gồm 07 điều, quy định về: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng; mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế; mức bồi dưỡng khi thực hiện nhiệm vụ; nguồn kinh phí thực hiện; điều khoản thi hành. Trong đó:

**1. Mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng**

***\* Phương án 1:***

1. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng.

a) Tổ trưởng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 60% mức lương tối thiểu vùng III.

b) Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 55% mức lương tối thiểu vùng III.

c) Tổ viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 50% mức lương tối thiểu vùng III.

2. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ khác nhau do Ủy ban nhân dân cấp xã chi phụ cấp, hỗ trợ thường xuyên hàng tháng thì chỉ được hưởng mức phụ cấp, hỗ trợ cao nhất.

3. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng kể từ tháng có quyết định công nhận thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự của cấp có thẩm quyền.

Lý do chọn mức lương tối thiểu vùng III: Hiện tại, mức lương tối thiểu vùng III là 3.640.000 đồng x 50% = 1.820.000 đồng (cao hơn không nhiều mức phụ cấp của lực lượng ấp, khu phố đội trưởng và Công an xã bán chuyên trách hiện được hưởng theo Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh là 1.800.000 đồng/tháng); nếu áp dụng mức lương tối thiểu vùng II, IV, đồng thời phải đảm bảo tương đương mức phụ cấp của lực lượng ấp, khu phố đội trưởng và Công an xã bán chuyên trách hiện đang được hưởng thì mức % không tròn.

Đối với phương án 1, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn toàn tỉnh được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng nhau *(Tổ viên được hưởng 1.820.000/1.800.000 đồng/người/tháng so với mức phụ cấp của lực lượng ấp, khu phố đội trưởng và Công an xã bán chuyên trách);* bảo đảm tương xứng với vị trí, chức năng, nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, cao hơn không nhiều mức phụ cấp của lực lượng ấp, khu phố đội trưởng và Công an xã bán chuyên trách hiện được hưởng theo Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND, ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố và lực lượng phụ trách an ninh trật tự, quốc phòng ở cấp xã, ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

Ước tính tổng số tiền chi hỗ trợ thường xuyên hàng năm cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khoảng 69.667.416.000 đồng/năm, tăng khoảng 13.055.244.000 đồng/năm *(so với tổng số tiền chi phụ cấp, hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở hiện đang sử dụng)*, giảm khoảng 207.912.000 đồng/năm *(so với tổng số tiền chi phụ cấp, hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tối đa theo quy định)*.

***\* Phương án 2:***

1. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng.

a) Tổ trưởng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 60% mức lương tối thiểu vùng.

b) Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 55% mức lương tối thiểu vùng.

c) Tổ viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 50% mức lương tối thiểu vùng.

2. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ khác nhau do Ủy ban nhân dân cấp xã chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng thì chỉ được hưởng mức hỗ trợ cao nhất.

3. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng kể từ tháng có quyết định công nhận thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự của cấp có thẩm quyền.

Đối với phương án 2, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn toàn tỉnh được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hàng tháng không giống nhau, tùy thuộc vào địa bàn áp dụng mức lương tối thiểu vùng; đối với địa bàn áp dụng mức lương tối thiểu vùng IV (Giồng Trôm, Mỏ Cày Bắc, Chợ Lách, Thạnh Phú) thì mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng thấp nhất *(Tổ viên được hưởng 1.625.000/1.800.000 đồng/người/tháng so với mức phụ cấp của lực lượng ấp, khu phố đội trưởng và Công an xã bán chuyên trách)*, chưa tương xứng với vị trí, chức năng, nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, thấp hơn mức phụ cấp của lực lượng ấp, khu phố đội trưởng và Công an xã bán chuyên trách hiện được hưởng theo Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND, ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố và lực lượng phụ trách an ninh trật tự, quốc phòng ở cấp xã, ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Bến Tre.

Ước tính tổng số tiền chi hỗ trợ thường xuyên hàng năm cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khoảng 69.174.846.000 đồng/năm tăng khoảng 12.562.674.000 đồng/năm *(so với tổng số tiền chi phụ cấp, hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở hiện đang sử dụng)*, giảm khoảng 700.482.000 đồng/năm *(so với tổng số tiền chi phụ cấp, hỗ trợ cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tối đa theo quy định)*.

**2. Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế**

Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cụ thể như sau:

- Hỗ trợ 100% kinh phí mua bảo hiểm y tế hàng năm (972.000 đồng/người/năm). Ước tính tổng số tiền chi mua bảo bảo hiểm y tế hàng năm từ 2.822.688.000 đồng đến 2.859.624.000 đồng *(lực lượng Công an xã bán chuyên trách đang được hưởng chính sách này, ước tính mỗi năm tăng từ 1.652.400.000 đồng đến 1.689.336.000 đồng).*.

- Hỗ trợ 30% mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện hàng tháng theo mức chuẩn hộ nghèo của khu vực nông thôn (99.000 đồng/người/tháng). Ước tính tổng số tiền chi mua bảo bảo hiểm y tế hàng năm từ 3.449.952.000 đồng đến 3.495.096.000 đồng *(lực lượng Công an xã bán chuyên trách đang được hưởng chính sách này, ước tính mỗi năm tăng từ 2.019.400.000 đồng đến 2.064.744.000 đồng trong trường hợp 100% lực lượng đều tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện).*

Nhằm kế thừa các quy định pháp luật còn phù hợp, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, không chồng chéo, không mâu thuẫn trong áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật, nhất là Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố và lực lượng phụ trách an ninh trật tự, quốc phòng ở cấp xã, ở ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Bến Tre; Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định số lượng, chế độ phụ cấp đối với Công an xã, thị trấn bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã, thị trấn bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

**3. Mức bồi dưỡng khi thực hiện nhiệm vụ**

Quy định mức bồi dưỡng khi thực hiện nhiệm vụ, cụ thể như sau:

- Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự vào ban đêm (từ 22 giờ ngày hôm trước đến 6 giờ sáng ngày hôm sau), ngày nghỉ, ngày lễ theo quyết định, kế hoạch huy động của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được hưởng mức tiền bồi dưỡng tối đa không quá 100.000 đồng/người/ngày; mỗi tháng tối đa không quá 05 ngày/người.

- Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động theo quyết định, kế hoạch huy động của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được hưởng mức tiền bồi dưỡng tối đa không quá 150.000 đồng/người/ngày.

- Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi thực hiện công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động theo quyết định, kế hoạch huy động của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được hưởng mức tiền bồi dưỡng tối đa không quá 200.000 đồng/người/ngày.

Quy định này nhằm động viên, khuyến khích, tạo điều kiện cho Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở an tâm thực hiện nhiệm vụ, góp phần bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết về việc quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Bến Tre, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - CT, các PCT. UBND tỉnh;  - Chánh, các Phó Chánh VP UBND tỉnh;  - Lưu: VT. |  | **CHỦ TỊCH**  **Trần Ngọc Tam** |